

Утверждено
Общественным советом
муниципального образования город Тула
(протокол от 20.01.2020 № 09/1-20)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА ЗА 2019 ГОД**

I. Общие положения.

Указом Президента РФ от 21.12.2018 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана);

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы (далее – План мероприятий («дорожная карта»)), предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты»), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет муниципального образования город Тула.

Функции ответственного органа, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в администрации города Тулы антимонопольного комплаенса, распределены между отраслевыми (функциональными) органами администрации города Тулы: управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы, управлением экономического развития администрации города Тулы, комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управлением градостроительства и архитектуры администрации города Тулы, управлением по административно-техническому надзору администрации города Тулы.

В соответствии с пунктом 13 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет муниципального образования город Тула (Коллегиальный орган) утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок до 25 января, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 24 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Тулы антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения администрацией города Тулы антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II Доклада в виде аналитической справки.

В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации города Тулы на 2019 год не утверждался, информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Докладе не приводится.

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 год не утверждались, информация о достижении ключевых показателей антимонопольного комплаенса в Докладе не приводится.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием и управлением правовой работы и

контроля администрации города Тулы был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией города Тулы антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р (далее – Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (органом местного самоуправления – администрацией города Тулы) за последние 3 года;
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы.

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Тулы.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Тулы управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы были осуществлены следующие мероприятия:

- запрошены и проанализированы сведения от отраслевых (функциональных) органов администрации города Тулы о предупреждениях и (или) решениях (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом), а также сведения об уголовных делах, административных делах, делах о нарушении антимонопольного законодательства, по которым представители отраслевых (функциональных) органов администрации города представляют интересы администрации города в контролирующих органах, судебных органах и иных органах власти, прокуратуре и иных органах власти по вопросам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства;

- проанализирована практика предъявления в УФАС по Тульской области жалоб на действия администрации, её отраслевых (функциональных) органов, при осуществлении размещения и исполнения закупок в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции»;

- проанализированы наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города Тулы.

2.2. Анализ результатов проверок органами прокуратуры.

В 2019 году по материалам прокуратуры города Тулы Управлением федеральной антимонопольной службы по Тульской области 16.08.2019 вынесено решение о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «ЕКС» и муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Тулы», выразившееся в сговоре хозяйствующих субъектов по заключению муниципального контракта на строительство корпуса Центра образования №4.

По фактам ненадлежащей приемки работ по строительству социальных объектов в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования город Тула «Осуществление градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Тула», здания городского центра художественной гимнастики, что обусловило оплату денежных средств из муниципального и регионального бюджетов за невыполненные в полном объеме работы, по результатам рассмотрения материалов проверки прокуратуры города, направленных в порядке п.2. ч.2 ст.37 УПК РФ, 17.01.2019 СО по Привокзальному району города Тулы СУ СК России по Тульской области возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Тулы» по ч.1 ст.286, ч.1 ст.292 УК РФ.

Необходимо отметить, что в условиях роста бюджетных инвестиций из бюджетов всех уровней, реализации на территории муниципального образования город Тула национальных проектов, организация надзора в сфере бюджетных правоотношений и размещения закупок приобретает особую актуальность.

В этой связи прокурорами муниципального образования в рамках реализации надзорных полномочий принимаются не только меры реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений, но и на привлечение лиц к установленной законом ответственности.

2.3. Анализ результатов проверок УФАС по Тульской области.

Управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Тулы в период 2017-2019 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Тульской области показал случаи создания участнику (участникам) торгов преимущественных условий участия в торгах, нарушение порядка определения победителей торгов. По ряду дел УФАС по Тульской области признало в действиях управления по административно-техническому надзору администрации города Тулы нарушения положения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и выдала соответствующие предписания (6 предписаний УФАС по Тульской области), в одном случае – жалоба была признана УФАС по Тульской области необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения.

В 2019 году по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов – управления экономического развития администрации города Тулы – при проведении торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула Управлением УФАС по Тульской области в действиях управления было установлено нарушение антимонопольного законодательства, которое повлекло ограничение круга лиц, желающих принять участие в аукционе – нарушение срока опубликования извещения о проведении торгов.

В соответствии с предписанием Управления федеральной антимонопольной службы по Тульской области №6 от 10.10.2019 результаты аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула были аннулированы.

Материалы дела переданы соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

2.4. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Проводимая управлением правовой работы и контроля администрации города Тулы правовая экспертиза нормативных правовых актов администрации города Тулы направлена на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия

требованиям Конституции РФ и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники.

Управлением правовой работы и контроля администрации города Тулы составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства и его классификация по сферам деятельности администрации города Тулы.

Нормативные правовые акты администрации города Тулы, в которых УФАС по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации города отсутствуют.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Тулы норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации города Тулы сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов

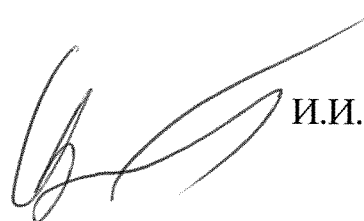
III. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании перечня комплаенс-рисков должны быть учтены сфера (направление) деятельности отраслевого (функционального) органа администрации города Тулы, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, и также правовые механизмы, используя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска следует учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управлению по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы необходимо разработать План мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации города Тулы, содержащую в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Заместитель главы администрации
города Тулы по
финансово-экономической политике

 И.И. Беспалов