

**Утверждено
Общественным советом
муниципального образования город Тула
(протокол от 19.01.2022 №01)**

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА ЗА 2021 ГОД**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования город Тула (далее – администрация города Тулы) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы», которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации муниципального образования город Тула за 2020 год опубликован на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы и отраслевыми (функциональными) органами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2021 год.

Во исполнение раздела IV Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Тулы управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города в 2021 году ежеквартально осуществлялся сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) в адрес администрации города Тулы не поступали;
- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Тулы норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации города Тулы отсутствуют.

2.2. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;
- проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей:
 - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
 - выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
 - возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
 - привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов для должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;
 - осуществлен анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы;
 - осуществлен анализ нормативных правовых актов администрации города Тулы;
 - проведен мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием составлена Карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования город Тула на 2022 год.

2.3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В течение отчетного года анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы осуществлялся на постоянной основе посредством размещения на официальном сайте администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию. Отсутствие замечаний и предложений организаций и граждан по перечню проектов актов, а также проведенный анализ позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации города.

Нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с приложением их текстов.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях их актуализации, сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства и о нецелесообразности внесения в них изменений.

Нормативные правовые акты администрации города Тулы, в которых УФАС по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период - отсутствуют.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году сотрудниками администрации города на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий их возникновения.

Управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием и правовым управлением администрации города осуществлялась экспертиза документаций о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе - антимонопольному, в ходе которой проверялись отсутствие требований к объекту закупки и участникам, которые противоречат требованиям Закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Сотрудники единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных процедур для нужд заказчиков администрации города Тулы на заседании осуществляют контроль за соблюдением порядка определения победителя.

Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия) органов местного самоуправления установлен статьей 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции». В отчетном

периоде в контролирующий орган не поступали жалобы, содержащие сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города, дела о нарушении антимонопольного законодательства администрацией города Тулы не возбуждались.

В отчетном периоде сотрудники администрации города Тулы приняли участие в обучении по программе повышения квалификации: «Практика нарушений антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления. Построение системы антимонопольного комплаенса. Разбор и исправление типичных ошибок», организованном ЧУ ДПО «Учебный центр БДО» (г.Москва).

Кроме того, управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города был организован обучающий вебинар на тему: «Практика нарушений антимонопольного законодательства органами местного самоуправления. Антимонопольное правоприменение в 2020-2021 гг.. Разбор типичных ошибок», а также усилен внутренний контроль за подготовкой документаций по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупкам у единственного поставщика в соответствии с Законом №44-ФЗ.

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) определены Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы, утвержденной постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы» (Приложение №3 к Положению).

КПЭ для администрации города Тулы являются:

1) Факт выдачи отраслевому (функциональному) органу администрации города предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом).

Учитывая отсутствие предупреждений из УФАС по Тульской области, значение данного показателя по итогам 2021 года равняется 35 баллам;

2) Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) отраслевого (функционального) органа

администрации города, его должностного лица ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

В 2021 году отсутствовали указанные решения, значение данного показателя принимается равным 35 баллам;

3) Жалобы на решения, действия администрации города, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения (при наличии).

Значение данного показателя по итогам 2021 года равняется 10 баллам.

4) Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя по итогам 2021 года равняется 20 баллам.

Расчет значения итогового показателя, который соответствует 100 баллам, свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Тулы, в которых может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, а также правовые механизмы, используя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации города Тулы, содержащий в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

**Первый заместитель главы
администрации города Тулы**

И.И. Беспалов