

Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В муниципальном образовании город Тула для решения вопросов местного значения и осуществления контрольных функций в сферах, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования город Тула, функционирует специальный отраслевой (функциональный) орган администрации города Тулы, наделенный контрольными полномочиями, - управление по административно-техническому надзору администрации города Тулы (далее – Управление).

Нормативно-правовое регулирование деятельности Управления в сфере муниципального контроля осуществляется в соответствии с федеральным законодательством:

- Конституцией Российской Федерации;
 - Гражданским кодексом Российской Федерации;
 - Жилищным кодексом Российской Федерации;
 - Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
 - Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
 - Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
 - постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
 - постановление Госстроя от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;
- а также нормативными правовыми актами, принятыми на региональном и местном уровне:

- законом Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» (далее – Закон № 388-ЗТО);

- законом Тульской области от 07.02.2013 № 1871-ЗТО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тульской области»;

- постановлением администрации г. Тулы от 14.12.2012 № 3595 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Тула»;

- постановлением администрации г. Тулы от 22.11.2013 № 3943 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Тула»;

- постановлением администрации г. Тулы от 27.02.2014 № 529 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Тула»;

- постановлением администрации города Тулы от 10.12.2019 № 4359 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования город Тула»;

- Решение Тульской городской Думы от 29.09.2021 № 27/579 «О Положении «О муниципальном жилищном контроле»;

- Решение Тульской городской Думы от 29.09.2021 № 27/578 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства».

При организации и осуществлении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управление руководствуется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Нормативные правовые акты, регламентирующие соответствующий вид контроля, размещены в свободном доступе на официальном сайте администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.tula.ru>, <http://cityduma.tula.ru>.

Анализ указанных нормативно-правовых актов показал соответствие нормам действующего законодательства регионального и федерального уровня и отсутствие признаков коррупциогенных факторов.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального контроля:

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации города Тулы и осуществляет свою деятельность на основании Положения «Об управлении по административно-техническому надзору администрации города Тулы» (далее – Положение), утвержденного решением Тульской городской Думы от 28.05.2008 №45/1079.

Управление возглавляет начальник управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации города Тулы, замещающий высшую должность муниципальной службы. В случае отсутствия начальника его обязанности исполняет заместитель начальника управления.

Для выполнения возложенных задач в Управлении созданы 5 секторов контроля по территориальным округам города Тулы.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Основными функциями управления в соответствии с положением об управлении по административно-техническому надзору администрации города Тулы в редакциях, действующих в течении 2021 являются:

- осуществление муниципального жилищного контроля;
- осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности;
- осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;
- осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Тула;
- осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

Для обеспечения целей и основных функций управление наделено следующими полномочиями:

- осуществление контроля за исполнением выданных предписаний, устранением выявленных нарушений, их предупреждением;
- составление протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, предусмотренных Законом Тульской области от

09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области».

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

- постановление администрации г. Тулы от 14.12.2012 № 3595 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Тула»;

- постановление администрации г. Тулы от 22.11.2013 № 3943 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Тула»;

- постановление администрации г. Тулы от 27.02.2014 № 529 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Тула»;

- постановление администрации города Тулы от 10.12.2019 № 4359 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования город Тула»;

- Решение Тульской городской Думы от 29.09.2021 № 27/579 «О Положении «О муниципальном жилищном контроле»;

- Решение Тульской городской Думы от 29.09.2021 № 27/578 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

2.4. Информация о взаимодействии органа муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

При организации муниципального жилищного контроля на территории города Тулы осуществляется взаимодействие с уполномоченным правительством области органом исполнительной власти области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор - Государственной жилищной инспекцией Тульской области в порядке, установленном Законом Тульской области от 07.02.2013 №1871-ЗТО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Тульской области» и соглашением о взаимодействии при осуществлении муниципального жилищного контроля между государственной жилищной инспекцией Тульской области и администрацией города Тулы.

В рамках реализации вышеуказанного соглашения стороны организуют взаимодействие в форме:

- информационного обмена между сторонами материалами, сведениями и статистическими данными в сфере государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;
- совместных совещаний, семинаров, рабочих встреч по необходимости и соглашению сторон;
- направления материалов о выявленных в ходе реализации мероприятий по муниципальному жилищному контролю нарушениях с целью привлечения к административной ответственности органом государственного жилищного надзора.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль:

Подведомственные Управлению организации отсутствуют.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Вид муниципального контроля	Запланировано на 2021 год, тыс. руб.	Фактически выделено на 2021 год, тыс. руб.	Фактически израсходовано за 2021 г., тыс. руб.
осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования город Тула			
ФОТ сотрудников, всего			
в т.ч. в 1 полугодии	19660,00	19660,00	19660,00
	9830,00	9830,00	9830,00
Проведение экспертиз	0	0	0

3.2. *Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:*

В штате управления работают служащие, замещающие должности муниципальной службы, а также лица, занимающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и исполняющие обязанности по обеспечению деятельности управления.

Штатная численность работников, осуществляющих муниципальный контроль – 21 ед. (в 1-м полугодии – 18 ед.), укомплектованность штатной численности – 20 ед. (в 1-м полугодии – 18 ед.).

3.3. *Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:*

Из 20 сотрудников, выполняющих функции по муниципальному контролю, 20 имеют высшее профессиональное образование.

3.4. *Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:*

В среднем на одного сотрудника, выполняющего функции по муниципальному контролю, приходится 0 внеплановых проверки в год, в т.ч. 0 внеплановых проверок в 1-м полугодии, в части проведения мероприятий по контролю без взаимодействия – 396,8 в том числе в 1 полугодии 220,4.

3.5. *Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике:

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование муниципальной функции</i>	<i>Основные показатели</i>
1.	Осуществление муниципального жилищного контроля, контроля в сфере благоустройства	Проведено внеплановых проверок, всего – 0, в т.ч. в 1 полугодии – 0; во 2 полугодии – 0. По итогам проверок выдано предписаний об устранении нарушений, всего – 0, в т.ч. в 1 полугодии – 0; во 2 полугодии – 0.

- сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) – не применяется;

- сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 42;

- сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – 7936;

- сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства проверки не проводились;

- сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались;

- сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений:

При осуществлении мероприятий по муниципальному жилищному контролю, контролю в сфере благоустройства в течение 2021 года предписания не выносились, в т.ч. в 1 полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Общая сумма взысканных административных штрафов составила, связанных с неисполнением предписаний 0 тыс. руб.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, проводилась консультационно-разъяснительная работа, направленная на предотвращение возникновения нарушений со стороны проверяемых лиц.

В связи с тем, что плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, указанная работа осуществлялась в рамках программы профилактики на 2021 год в отношении управляющих компаний города Тулы и 21 хозяйствующего субъекта.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В отчетном периоде не было направлено исков в судебные инстанции по оспариванию результатов проверок.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 0;

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю - 0;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан,

вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0.

Проведение плановых проверок не осуществлялось в связи с отсутствием плана проверок на 2021 год, также не проводились внеплановые проверки ввиду отсутствия оснований в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Методика расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности - отсутствует, оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности также отсутствует.

Действия органа муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований выразилась в выдаче предостережений в количестве 42 шт., устранение последствий таких нарушений выражается в выдаче требований индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам и составления протоколов об административных правонарушениях в рамках Закона Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области», указанные действия должны способствовать снижению нарушений обязательных требований среди контролируемых субъектов.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный контроль является одним из условий осуществления социально-правовой политики в современной Российской Федерации при реализации основных принципов Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Практическая значимость муниципального контроля обусловлена тем, что развитие страны в рамках демократического правового государства во многом зависит от эффективности организации не только государственной, но и муниципальной власти, представленной системой органов местного самоуправления. Любые демократические преобразования не могут быть эффективными при отсутствии контроля. В связи с этим контрольная деятельность в сфере местного самоуправления приобретает особое значение.

Полагаем, что такой вид контроля, как жилищный и контроль в сфере благоустройства, осуществляемый Управлением, является важным функциональным элементом управления. Контроль позволяет проверять эффективность исполнения законов, нормативных правовых актов, принимаемых решений.

Таким образом, созданная система муниципального жилищного контроля, контроля в сфере благоустройства осуществляемого Управлением, может обеспечить поставленные государством задачи по обеспечению интересов населения муниципального образования город Тула.

Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности выражаются в том, что предпринимаемые мероприятия должны способствовать снижению нарушений обязательных требований среди контролируемых субъектов.

Совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности заключается в том, что в 2021 году органом местного самоуправления были приняты нормативно-правовые акты, в развитие норм закрепленных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Что касается иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, то для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля необходимо:

- организация проведения обучающих семинаров, а также обучения специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, по программам, ориентированным на повышение эффективности;
- наиболее четкое взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, в целях более эффективной реализации функций в области муниципального контроля;
- продуктивное информационное взаимодействие органа муниципального контроля с федеральными, региональными органами

государственной власти, а также общественными организациями, объединениями;

- повышение информированности населения о деятельности Управления в сферах муниципального контроля;

- проведение опросов населения о качестве и эффективности муниципального контроля (в т.ч. путем заполнения опросных листов на официальном сайте администрации города Тулы);

- направление предостережений, направленных на пресечение нарушений обязательных требований.

Таким образом, все вышеуказанные мероприятия направлены на планируемое повышение эффективности работы органа муниципального контроля и сокращения имеющихся административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Планируемое повышение эффективности деятельности по проведению муниципального контроля отражается на показателях устранения в установленные сроки выявленных нарушений в ходе муниципального контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Приложения

Начальник управления
по административно-техническому
надзору администрации города Тулы



В.В. Ростовцев