



Администрация города Тулы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.12.2025 № 507

О внесении изменения и дополнений
в постановление администрации
города Тулы от 20.01.2021 № 79

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Тулы от 16.09.2013 № 3117 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования городской округ город Тула», постановлением администрации города Тулы от 07.10.2013 № 3306 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Тула», на основании Устава муниципального образования городской округ город Тула администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление администрации города Тулы от 20.01.2021 № 79 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами» следующие изменение и дополнения:

в преамбуле постановления после текста «эффективности муниципальных программ муниципального образования» дополнить текстом «городской округ»;

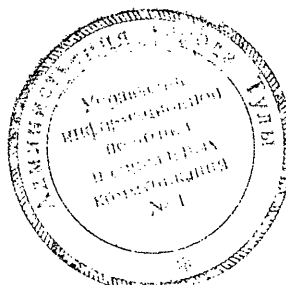
в преамбуле постановления после текста «на основании Устава муниципального образования» дополнить текстом «городской округ»;

приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Разместить постановление на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.

Глава администрации
города Тулы



И.И. Беспалов

000548

Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 25.12.2025 № 507

Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 20.01.2021 № 79

Муниципальная программа муниципального образования город Тула
«Управление муниципальными финансами»

Стратегические приоритеты муниципальной программы
муниципального образования город Тула
«Управление муниципальными финансами»

РАЗДЕЛ I

ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования город Тула является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования.

Основными целями бюджетной политики в сфере управления муниципальными финансами является достижение национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, обеспечение инфраструктурного развития муниципального образования, безусловное выполнение всех публично нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации, благополучие населения, качество и комфортность жизни людей, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Оценивая состояние развития экономики и социальной сферы муниципального образования, стоит отметить положительную динамику основных макроэкономических показателей.

На протяжении последних лет муниципальное образование выгодно отличается от других региональных центров ЦФО стабильным ростом и позитивной динамикой социально-экономического развития, что позволяет занимать высокие рейтинговые позиции.

По итогам 2024 года - первое место в ЦФО по объёму доходов на одного жителя (65,9 тысяч рублей).

По итогам первого полугодия 2025 года муниципальное образование город Тула находится в первой тройке по ключевым направлениям социально-экономического развития, в том числе:

- по показателям рынка труда (занятость в расчете на душу населения, уровень заработной платы, уровень безработицы);
- по показателям потребительского рынка и жилищного строительства;
- по показателям, характеризующим развитие производства.

Кроме того, в 2025 году муниципальное образование город Тула заняло седьмое место в общероссийском рейтинге городов с самым высоким качеством жизни (исследование проводилось на основе анализа десяти параметров, включая доходы населения, жильё, медицину и экологию).

К концу 2025 года уровень безработицы ожидается на уровне 0,12%, средняя заработная плата составит 84,4 тыс. рублей в месяц, с учетом паритета покупательной способности.

Социально-экономическое развитие муниципального образования город Тула характеризуется высоким уровнем развития промышленности и включает в себя машиностроение, оборонную промышленность и металлообработку, а также транспортную инфраструктуру муниципального образования город Тула. Город занимает высокие позиции по качеству жизни.

Основными драйверами роста ключевых секторов экономики, определяющими ее динамику в среднесрочном периоде, выступают отрасли реального сектора, прежде всего предприятия обрабатывающей промышленности.

Несмотря на сохраняющиеся серьезные финансовые вызовы и санкционное давление промышленность муниципального образования город Тула демонстрирует положительную динамику производства. Главным двигателем роста объемов промышленного производства стали модернизация производственных мощностей и повышение производительности труда. На ряде предприятий обрабатывающих производств реализовывались программы технического перевооружения, включающие закупку высокопроизводительного оборудования для организации производств вновь осваиваемых изделий, строительства новых производственных модулей. Финансирование работ осуществлялось в рамках федеральных программ субсидирования, средств резервного фонда Правительства РФ и за счет собственных средств предприятий.

Под давлением внешних ограничений в 2024 году предприятия продолжили переориентацию на внутренний рынок и локальных поставщиков. Ими принимались меры по решению вопросов, связанных с импортозамещением оборудования, материалов и комплектующих изделий на отечественные аналоги. Осуществлялся поиск новых контрагентов, разрабатывались альтернативные логистические цепочки поставки продукции через страны Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Казахстан.

Работа предприятий промышленности продемонстрировала устойчивость и способность к адаптации.

Рост промышленного производства (по «чистым» видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям) обеспечен, в основном, предприятиями обрабатывающей отрасли, доля которых в объеме отгруженных товаров составила 94,4%. Наибольший вклад в увеличение выпуска промышленной продукции обеспечили предприятия ОПК.

За 2024 год объем отгруженной продукции промышленного производства крупных и средних предприятий увеличился на 18,7% по сравнению с 2023 годом. На предприятиях металлургического комплекса на 4,0%, в машиностроении на 16%. Предприятиями, занятыми производством пищевых продуктов, произошло увеличение объемов производства и продаж в действующих ценах на 20%.

За первое полугодие 2025 года промышленными предприятиями муниципального образования город Тула отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 434 036,5 млн. руб. с увеличением в действующих ценах относительно января-июня 2024 года на 32,5%. Индекс промышленного производства (по отгруженной продукции) составил 146,9%.

Увеличение стоимости сырья, инфляционные процессы и ограниченный доступ к зарубежным технологиям продолжают оказывать и в 2025 году негативное давление на развитие производства. В это же время происходит укрепление технологической независимости и переход к энергоэффективным моделям производства. Рост объемов производства обеспечен благодаря увеличению загрузки и расширению производственных мощностей предприятий через реализацию инвестиционных проектов, разработанных в предыдущие годы.

В 2026 - 2027 годах годовой прирост объемов отгруженной продукции составит соответственно в действующих ценах – 7,8% и 6,8%.

Стоит отметить, что в 2025-2028 годах основное внимание будет уделено реализации ключевых национальных проектов технологического лидерства, куда планируется привлечь весь имеющийся комплекс федеральных и региональных мер поддержки (кластерная инвестиционная платформа, специальный инвестиционный контракт, промышленная ипотека, федеральный и региональный фонды развития промышленности и др.).

Финансовый результат (сальдо прибылей и убытков) деятельности организаций по полному кругу за 2023 год в 3 раза превышает уровень 2022 года.

В 2024 году финансовый результат оценивается со снижением по отношению к 2023 году на 36,37%, что обусловлено тенденцией соотношения прибыли прибыльных и убытка убыточных крупных и средних предприятий, сложившейся по итогам 2024 года.

По оценке до конца 2025 года финансовый результат вырастет по отношению к 2024 году на 1,5%, что соответствует тенденциям, обозначенным в оценках системообразующих предприятий города. На формирование

суммарного объема финансового результата оказали значительное влияние результаты финансовой деятельности металлургических предприятий.

Начиная с 2026 года, системообразующие предприятия показывают умеренно - оптимистичные прогнозы роста финансового результата на протяжении всего прогнозного периода (103,52%, 108,51% и 109,93% соответственно).

По оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Тула в 2025 году, несмотря на наличие целого ряда обстоятельств (сложившуюся геополитическую и экономическую ситуацию), а также учитывая действия системы единого налогового платежа, который внес свои коррективы в сроки и объемы поступления доходов, исполнение бюджета муниципального образования город Тула как по доходам, так и по расходам превысит запланированные показатели. По итогам 1 полугодия 2025 года доля налоговых и неналоговых доходов выше уровня поступления за аналогичный период 2024 года на 21,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования на 2025 год и на период до 2029 года спрогнозированы на основе динамики и оценки поступления налоговых и неналоговых доходов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2038 года и прогноза социально-экономического развития Тульской области до 2036 года по основным макроэкономическим показателям, прогнозных данных главных администраторов доходов.

Все расходные обязательства инфраструктурного и социального характера будут обеспечены в необходимом объеме.

Бюджет города продолжает оставаться социально-ориентированным и прозрачным, а бюджетный процесс - максимально открытым для граждан.

Накопленные финансовые резервы позволили успешно решать приоритетные задачи бюджетной политики 2024 - 2025 годах, в том числе участвовать в реализации региональных проектов, направленных на достижение национальных целей.

Введены в эксплуатацию новые объекты социально-культурной сферы (школы, спортивные объекты, модульная библиотека), отремонтированы дороги, проведен капитальный ремонт участков тепловых сетей, проведено обустройство городских территорий, детских площадок.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами невозможно без обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула, поскольку они являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы в условиях внешнего санкционного давления.

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования продолжится работа:

по мониторингу кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения;

по мониторингу дебиторской задолженности и реализации мер, направленных на её снижение, в том числе в отношении недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования;

по применению системы экономии средств бюджета муниципального образования при осуществлении закупок;

по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов в целях недопущения кассовых разрывов по максимально низкой ставке.

С целью снижения объема недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования город Тула главными администраторами доходов будет продолжена претензионная и исковая работа с неплательщиками, в том числе в рамках регламента реализации администраторами доходов бюджета муниципального образования город Тула полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, а также работа городской межведомственной комиссии по обеспечению погашения задолженности по заработной плате и контролю за поступлением в бюджет муниципального образования город Тула налоговых платежей.

Продолжится проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств, определение правовой обоснованности исполняемых расходных обязательств, оценка полного объема расходных обязательств и его сопоставление с закрепленными за соответствующим бюджетом доходными источниками, мониторинг степени обеспечения расходных обязательств, планируемыми и фактическими расходами.

Муниципальное образование город Тула на 2025 год отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов Тульской области от 30.09.2024 № 110), на 2026 год отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов Тульской области от 24.09.2025 № 95).

Долговая политика муниципального образования город Тула ориентирована на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизацию стоимости его обслуживания, безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, а также на недопущение снижения уровня долговой устойчивости муниципального образования до низкого посредством проведения следующих мероприятий:

привлечение бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования город Тула;

совместная работа с депутатами Государственной Думы Российской Федерации по ходатайству о возможном предоставлении муниципалитетам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в 2025 году

бюджетного кредита для погашения долговых обязательств перед кредитными организациями;

осуществление коммерческих заимствований с учетом конъюнктуры финансового рынка;

управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание долга;

заключение долгосрочных муниципальных контрактов (3 - 5 лет) на оказание банковских услуг по предоставлению кредитных линий для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств города Тулы.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальном образовании город Тула главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Тула (далее - ГАБС) ежеквартально проводится оценка качества финансового менеджмента ГАБС с целью анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств. Мониторинг охватывает все элементы бюджетного процесса (составление и исполнение бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, управление активами, осуществление внутреннего финансового аудита в целях исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации).

В соответствии с постановлением администрации Тульской области от 29.06.2011 № 512 «Об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области» министерством финансов Тульской области ежегодно проводится мониторинг качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула с использованием автоматизированных систем реализуются следующие функции:

- формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- организация исполнения бюджета по расходам, кассовое обслуживание исполнения бюджета;
- ведение бухгалтерского учета организаций сектора муниципального управления;
- формирование отчета об исполнении бюджета;
- формирование отчетов о региональных проектах, реализуемых в рамках национальных проектов, по муниципальным программам, мероприятиям по источникам финансирования дефицита бюджета;
- электронный обмен документами с Управлением Федерального

казначейства по Тульской области, отделением по Тульской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, главными распорядителями и прямыми получателями средств бюджета в процессе исполнения бюджета, составления отчетности.

Вместе с тем совершенствование процедур и методов муниципального управления предъявляет новые требования к механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Требуется развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В 2024 - 2025 годах муниципальным образованием город Тула в сфере управления финансами проводится работа на базе web-технологий в единой информационной системе, технической, технологической и методологической платформе бюджетной системы Тульской области.

Кроме того, в сфере управления муниципальными финансами также существует множество вопросов, решаемых посредством реализации муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами» (далее - Муниципальная программа):

- необходимость повышения качества управления муниципальными финансами;

- необходимость проведения дальнейшей работы в сфере оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

- развитие системы внутреннего финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента ГАБС и формирование стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами.

Устранение существующих проблем и достижение необходимых результатов возможно в рамках муниципальной программы путем реализации комплексов процессных мероприятий, направленных на совершенствование управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула.

РАЗДЕЛ II

ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТОВ И ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основными целевыми ориентирами муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула определены:

- сбалансированность бюджета муниципального образования город Тула;
- реализация стратегии цифровой трансформации;
- финансовая обеспеченность муниципального образования город Тула.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула, повышение качества управления муниципальными финансами.

Достижение цели и значений показателей муниципальной программы будет осуществляться посредством реализации ее структурных элементов:

комплекса процессных мероприятий «Организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования город Тула, обеспечение нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса»;

комплекса процессных мероприятий «Поддержание оптимального объема муниципального долга и обеспечение расходов на погашение и обслуживание в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

комплекса процессных мероприятий «Реализация плана контрольных мероприятий финансового управления администрации города Тулы»;

комплекса процессных мероприятий «Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Тула»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение автоматизации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Тула»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности финансового управления администрации города Тулы».

РАЗДЕЛ III ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Бюджет муниципального образования город Тула формируется на трехлетний период. Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития муниципального образования город Тула с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости бюджетной политики.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования город Тула.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки и утверждения параметров бюджета муниципального образования город Тула, в связи с чем муниципальная программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов муниципального образования город Тула.

К ним относятся:

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном

уровне;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств.

При формировании проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов применялись показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула. Базисным документом при реализации бюджетной политики является бюджетный прогноз до 2029 года. В основу положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития.

Доходы бюджета муниципального образования город Тула, планируемые в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, сформированы за счет доходов от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов в соответствии с нормативами, установленными действующим законодательством, местных налогов и сборов, неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования учитывалась оценка исполнения бюджета в 2025 году, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

- сохранение в 2026-2028 годах, установленных Указами Президента Российской Федерации, целевых показателей повышения оплаты труда в сфере образования и культуры;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента, ежегодно с 1 октября;
- повышение минимального размера оплаты труда;
- повышение выплат социального характера;
- реализация региональных проектов и муниципальных программ;
- реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов;

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ муниципального образования город Тула. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована через развитие правового регулирования и методического обеспечения на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации.

В целом реализация муниципальной программы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы муниципального образования город Тула.

Однако следует учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета муниципального

образования город Тула, зависит от действий всех участников бюджетного процесса.

Планируемая эффективность реализации муниципальной программы оценивается не ниже удовлетворительного уровня эффективности.

Достижение конечных целей прямо зависит от проводимой государственной политики в бюджетной, налоговой и социальной сферах, других отраслях экономики, а также результатов экономической деятельности всех участников бюджетного процесса.

Бюджетная эффективность выражается в снижении рисков необоснованного роста бюджетных расходов, направляемых на решение задач социально-экономического развития муниципального образования город Тула, укреплении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города, поддержании расходов на погашение и обслуживание муниципального долга на приемлемом уровне, снижении рисков невыполнения расходных обязательств.
